



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București. Tel: 0213143400 int.3000. Email: drparlament@gov.ro

Biroul permanent al Senatului

Bp. 219, 267, 276, 211, 197, 201, 228
28 august 2025

Biroul permanent al Senatului

Nr. 6754/2025

181/2025 28 august 2025

26-08-2025

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 21 august 2025

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 53/2003 – Codul muncii și a art. 6 din Legea nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii (Bp. 219/2025);

2. Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice (Bp. 267/2025);

3. Propunerea legislativă pentru modificarea art. 509 din Legea nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată (Bp. 276/2025);

4. Propunerea legislativă pentru completarea art.19 din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 211/2025); L156/2025

5. Propunerea legislativă pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000 (Bp. 170/2025); Bp/2025

6. Propunerea legislativă pentru completarea art. 6, alin. (1) din Legea nr. 363/2007 privind combaterea practicilor incorecte ale comercianților în relația cu consumatorii și armonizarea reglementărilor cu legislația europeană privind protecția consumatorilor (Bp. 197/2025);

7. Propunerea legislativă pentru actualizarea pensiilor cadrelor didactice cu salariile de bază, sporurile și indemnizațiile personalului didactic aflat în activitate (Bp. 265/2025);

8. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 135/2010, republicată, privind Codul de procedură penală (Bp. 201/2025);

9. Propunerea legislativă pentru modificarea art.2 alin. (2) din Legea nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (Bp. 228/2025).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

Bp. 211 / 28 august 2025

Biroul permanent al Senatului

256 / 2.09.2025

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art.19 din Legea învățământului preuniversitar nr 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat POT Kroncsis Sebastian împreună cu un grup de parlamentari POT (Bp. 211/2025)

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 19 alin. (17) lit. a) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul stabilirii orei 8.00, ca regulă pentru debutul orelor de curs în primul schimb de elevi, începând cu clasele a III-a până în clasa a XII-a inclusiv, pentru o mai bună capacitate de concentrare și atenție la primele ore de curs.

De asemenea sunt precizate și excepții¹ de la intervalul orar mai sus menționat, doar în situații temeinic justificate.

II. Observații

1. Conform prevederilor art. 19 alin. (17) lit. a) din *Legea nr.198/2023*, legiuitorul a dorit să stabilească clar faptul că, în cazul cursurilor pentru elevii din clasa pregătitoare și din clasele I și a II-a nu vor începe înainte de ora 8.00 și nu se vor termina mai târziu de ora 14.00, lăsând ca situațiile excepționale să se poată înregistra de la clasa a III-a în sus.

¹ 1. Ambuteiaj trafic în localitățile aglomerate, începerea cursurilor în unitățile de învățământ fiind posibilă din jumătate în jumătate de oră, începând cu ora 7.00;

2. temporar, în cazul sălilor de clasă în curs de renovare sau pentru alte motive excepționale temeinic justificate.

Având în vedere faptul că *Legea nr. 198/2023* oferă cadrul general de reglementare, considerăm că menționarea altor situații excepționale în cadrul acesteia, referitoare la programul de funcționare al unităților de învățământ, nu se justifică, acestea reprezentând situații care pot fi reglementate la nivelul inspectoratelor școlare, în conformitate cu *principiul descentralizării decizionale*, avându-se în vedere particularitățile fiecărei unități de învățământ.

Față de prevederile art. 14 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, privind unicitatea reglementării în materie, apreciem că normele propuse a fi modificate vizează prevederi ce trebuie implementate prin acte subsecvente actului normativ primar.

2. De asemenea, potrivit dispozițiilor art. 6 alin. (1) și ale art. 31 alin. (1) din *Legea nr. 24/2000*, soluțiile pe care le cuprinde propunerea legislativă trebuie să fie temeinic fundamentate, iar instrumentul de prezentare și motivare trebuie să includă motivul emiterii actului normativ, respectiv cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi, concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice, referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. În plus, propunerea trebuie să includă, impactul socioeconomic, impactul financiar asupra bugetului general consolidat, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

Referitor la normele de tehnică legislativă, Curtea Constituțională² a statuat următoarele: "*deși normele de tehnică legislativă nu au valoare constituțională, Curtea a constatat că prin reglementarea acestora au fost impuse o serie de criterii obligatorii pentru adoptarea oricărui act normativ, a căror respectare este necesară pentru a asigura sistematizarea, unificarea și coordonarea legislației, precum și conținutul și forma juridică adecvate pentru fiecare act normativ. Astfel, respectarea acestor norme concură la asigurarea unei legislații care respectă*

² A se vedea, spre exemplu, Decizia nr. 448 din 29 octombrie 2013, publicată în Monitorul Oficial nr. 5 din 7 ianuarie 2014

principiul securității raporturilor juridice, având claritatea și previzibilitatea necesare”.

În acest context, semnalăm că *Expunerea de motive* nu respectă structura prevăzută de dispozițiile antemenționate, întrucât nu sunt indicate lucrările de cercetare, evaluările statistice, referirile la documente de politici publice și nu sunt indicate consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, precum și activitățile de informare publică.

3. Având în vedere normele de tehnică legislativă din cuprinsul art. 8 alin. (4) din *Legea nr. 24/2000*, care prevăd că: *"Textul legislativ trebuie să fie formulat clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce. Nu se folosesc termeni cu încărcătură afectivă. Forma și estetica exprimării nu trebuie să prejudicieze stilul juridic, precizia și claritatea dispozițiilor"*, semnalăm faptul că mai multe reglementări preconizate în cuprinsul inițiativei legislative sunt lipsite de claritate și coerentă, existând riscul unor disfuncționalități în aplicarea acestora, sens în care arătăm următoarele aspecte:

- textul propus pentru pct. 1 este neclar din perspectiva utilizării sintagmei: *"localitățile aglomerate"*, astfel încât apreciem că era oportună clarificarea criteriilor pentru care o localitate este considerată ca fiind aglomerată;

- sintagma *"alte motive excepționale temeinic justificate"*, prevăzută la pct. 2 al inițiativei legislative, lasă loc echivocului, sens în care era necesară revizuirea acesteia, în acord cu intenția de reglementare. Suplimentar, apreciem că era utilă completarea normei cu menționarea orei de la care pot începe cursurile.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative.**

Cu stimă,
Ilie-Gavril BOLOJAN

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Mircea ABRUDEAN
Președintele Senatului

